

# Strumentario Enti Locali

Rivista mensile dedicata alla Pubblica Amministrazione

Giugno 2009 - Anno IV - Numero VI

## Indice

### L'EFFICACIA E L'EFFICIENZA DEI PROCESSI DI PAGAMENTO DELLE PP.AA. E LA RIFORMA FEDERALISTA

*La questione della sostenibilità finanziaria del sistema pubblico alla luce  
della recente proposta di revisione della disciplina dei ritardi di pagamento  
di Salvatore Villani*

#### Prefazione

di Federico Pica.....pag. 4

#### Introduzione

.....pag. 10

#### Capitolo Primo

**Analisi della disciplina sui ritardi nei pagamenti delle  
PP.AA. e della recente proposta di revisione avanzata dalla  
Commissione europea.....pag. 12**

1. Premessa: la travagliata genesi della Dir. 2000/35/CE
2. Scopo ed inquadramento sistematico della dir. 2000/35/CE
3. Presupposti ed ambito di applicazione della disciplina comunitaria
4. Applicabilità della direttiva alla materia degli appalti pubblici
5. Evoluzione della disciplina in materia di attività negoziale della P.A.
6. I rimedi previsti dalla direttiva 2000/35/CE
7. Il recepimento della direttiva 2000/35/CE in Germania
8. Il recepimento della direttiva 2000/35/CE in Italia: il d.lgs. 231/2002
9. La proposta di modifica della direttiva 2000/35/CE.

#### Capitolo Secondo

**Aspetti processuali e finanziari della disciplina sui ritardi  
di pagamento delle PP.AA.....pag. 22**

1. Le disposizioni processuali a tutela dei creditori delle PP.AA.  
(in collaborazione con Gianfranco Arena, Elisabetta Falco e Mariella Orlando)

- 1.1. La questione relativa alla giurisdizione
- 1.2. Procedimento monitorio e giudizio ordinario
- 1.3. L'azione generale di arricchimento
- 1.4. L'azione esecutiva nei confronti della PP.AA.: condizioni di procedibilità
- 1.5. L'espropriazione forzata
- 1.6. Le azioni esperibili nei confronti degli Enti locali in dissesto

2. I profili contabili e fiscali della disciplina italiana sui ritardi di pagamento

- 2.1. Riclassificazione e valutazione dei crediti commerciali
- 2.2. Il trattamento fiscale degli interessi di mora
3. Le misure "anti-crisi" a sostegno delle PMI
- 3.1. Le inutili complicazioni delle misure "anti-crisi"
- 3.2. Le misure fiscali
- 3.2.1. La "fiscalità di distretto"
- 3.2.2. L'IVA per cassa
- 3.2.3. La deducibilità dell'IRAP dal reddito d'impresa
- 3.2. Le misure di carattere finanziario (in collaborazione con Marina Albanese)
- 3.3.1. Basilea due: caratteristiche e finalità del nuovo accordo sul capitale nella valutazione del rischio di credito
- 3.3.2. Il potenziamento dei Confidi.

#### Capitolo Terzo

**I ritardi di pagamento e le condizioni attuali della finanza locale dopo l'approvazione della Legge delega 42/2009.....pag. 44**

1. I ritardi nei pagamenti e la questione dell'economicità delle gestioni
- 1.1. Premessa

- 1.2. L'economicità delle gestioni nella legge 42/2009  
 1.3. La nozione di "costo standard"  
 1.4. Un'ipotesi di determinazione in concreto dei costi standard  
 1.5. Considerazioni finali

*Appendice.* La crisi economica e la questione del dissesto degli Enti locali (in collaborazione con Valeria Spagnoli)

**Figure e Tabelle.....pag. 51**

### Allegati

Corte di Giustizia UE, Sezione Prima, Sentenza dell'11 dicembre 2008 - Causa C-380/06 in tema di violazione dell'art. 3, nn. 1, 2 e 4, della direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio del 29

giugno 2000, 2000/35/CE, relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali.....**pag. 67**

Corte di Cassazione, Sezione Terza Civile, Sentenza del 30 gennaio 2008, n. 2095 sulla capacità processuale dell'ente comunale dissestato.....**pag. 71**

Legge 5 maggio 2009, n. 42. Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione.....**pag. 73**

Proposta di Direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio, Relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali (Rifusione) - Attuazione del quadro fondamentale per la piccola impresa (Small Business Act).....**pag. 92**

## Avvertenza e ringraziamenti

*Molte persone vorrei ringraziare, poiché hanno collaborato, più o meno volontariamente, alla preparazione di questo numero monografico.*

*Innanzitutto, vorrei ringraziare il Prof. Federico Pica per la sua prefazione, per i preziosi consigli che mi ha fornito durante le fasi di stesura e di revisione del lavoro, ma soprattutto per l'incoraggiamento continuo e per il grande interesse che dimostra per i miei lavori, fin da quando ero studente del suo corso universitario di Scienza delle Finanze e Diritto Finanziario.*

*Ringrazio inoltre l'amico Nicola Graziano e i formidabili compagni d'avventura di "Strumentario Avvocati" e di "Strumentario Enti locali", e in particolare Eduardo Ernesto Margarita, Stanislao De Matteis e Luigi Levita.*

*Ringrazio i colleghi del Dipartimento di Teoria Economica ed Applicazioni, ed in particolare i proff. Bruno Jossa, Antonio Murolo, Marco Musella e Gaetano Stornaiuolo.*

*Un ringraziamento particolare va a Gianfranco Arena, Elisabetta Falco, Marina Albanese, Mariella Orlando, Stefania Torre e Valeria Spagnoli, che fra l'altro hanno avuto la pazienza di leggere questo ed altri miei lavori ed, inoltre, hanno scritto con me alcune parti di questo volume. Naturalmente, la responsabilità di ogni difetto che si riscontri in questo libro è di me medesimo.*

#### Direttore Responsabile

Andrea Ciccone

#### Direttore Scientifico

Eduardo Ernesto Margarita

#### Redattore Capo

Ciro Amato

#### Hanno collaborato a questo numero:

Gianfranco Arena  
 Marina Albanese

Elisabetta Falco

Mariella Orlando

Federico Pica

Valeria Spagnoli

#### Redazione

Via D. Cimarosa 6

81031 Aversa (CE)

Tel 081 504 55 79

Fax 081 890 20 90 - 0294437629 - 0698963106

redazione@dirittoitalia.it

#### Editore

Dirittoitalia.it Srl

www.dirittoitalia.it

Registrato presso il

Tribunale di

S. Maria Capua Vetere al

nr. 666 del 19/10/2006

#### Stampa

Multimedia s.c.a.r.l.

Viale Ferrovie dello Stato

Zona ASI - Giugliano (NA)